



## Jaarverslag 2012 VNG Flevoland.

Na het jubileumjaar 2011 met de viering van het 25 jarig bestaan van de VNG Flevoland, wordt het voortbestaan van de vereniging eind 2012 bedreigd door de plannen van het kabinet Rutte-2 om te komen tot een Noordvleugelprovincie bestaande

uit de provincies

Flevoland

Utrecht

en

Noord-Holland.

Hoe sterk de zes + één = zeven zijn

zal in 2013 blijken.

Uitgebracht tijdens de algemene ledenvoorjaarsvergadering van de VNG Flevoland op

3 april 2013 te Zeewolde.

## **Voorwoord van de secretaris bij het jaarverslag van de VNG Flevoland 2012.**

Ja, dan kijk je terug op een jaar waarin VNG-Flevoland als het ware een soort renaissance doormaakte. Met een jubileum, maar ook met de Flevolandse agenda, een nauwe samenwerking tussen de bestuurders in Flevoland en een herwonnen gevoel van een eigenwaarde.

En dan komt daar de Randstaddiscussie, niet voor het eerst, maar wel in alle heftigheid.

De Superprovincie, Landsdeel West, geef het een naam.

In ieder geval biedt deze discussie ons de kans om nog eens wat na te denken over onze reden van bestaan, over het functioneren van onze provincie en onze betrokkenheid daarbij.

We realiseren ons ondertussen dat een opgeschaalde provincie, of liever een door het landsdeel vervangen provincie, regelrecht consequenties heeft voor de schaalgrootte van onze gemeenten. En we realiseren ons ook dat dat is wat het rijk wil.

100.000+ is al een gevleugelde uitdrukking geworden.

Daarmee wordt 2013 een interessant jaar. Is het de start van een nieuwe periode van 25 jaar, of is 2013 de opmaat naar Flevoland exit?

Wie het weet mag het zeggen. Ik zou zeggen kijk nog eens rustig achterom naar het voorbije jaar en geniet nog maar eens van het jubileum dat wij vierden. Nu kan het nog.

Emmeloord, maart 2013

Aucke van der Werff,

Burgemeester Noordoostpolder/ secretaris.

## **Inleiding bij het jaarverslag 2012**

Het jaarverslag van de secretaris werd tot op heden jaarlijks in gedrukte vorm uitgebracht en gaf een redelijk uitvoerige beschrijving van de plaatsgevonden activiteiten. Voor historici een onmisbaar document bij het raadplegen van de geschiedenis van de vereniging.

Het vastleggen van de geschiedenis van de VNG Flevoland heeft in 2011 al op een bijzondere wijze plaatsgevonden met het uitbrengen van de jubileumbundel “De zes zijn een”, *25 jaar VNG Flevoland, 1986 – 2011*. Door het toenemend gebruik van digitale tekstverwerkingsmogelijkheden zal het jaarverslag met ingang van 2012 er anders uit te komen zien. Nog niet geheel in digitale vorm, zoals het jaarverslag 2011 van de landelijke VNG, maar een mix van oud en nieuw. De tot nu toe gebruikelijke tekstversie zal worden ingekort en aangevuld met een digitale raadpleegfunctie via links naar de website van de VNG Flevoland.

Het jaarverslag 2012 volgt qua opbouw en indeling de structuur van de website van de VNG Flevoland. <http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland>

Klaas Belgraver

adjunct secretaris

## 1. Actieprogramma Lokaal Bestuur

<http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland/actieprogramma-lokaal-bestuur>



Het Actieprogramma Lokaal Bestuur (ALB) is een gezamenlijk project van de VNG en het ministerie van Binnenlandse Zaken. Het project heeft als doel het lokaal bestuur te versterken en het samenspel tussen politici te stimuleren. Samen met de provinciale VNG-afdelingen van Flevoland, Utrecht en Gelderland worden bijeenkomsten voor raadsleden en/of wethouders georganiseerd ter bevordering van de kwaliteit van het openbaar bestuur.

In 2012 vonden de volgende activiteiten plaats in samenwerking met het Actieprogramma Lokaal Bestuur en/of met de Landelijke VNG:

datum	onderwerp	locatie
08-03	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, nieuwe wet Natuur en nieuwe Omgevingswet	Barneveld
21-05	Veiligheid van de <i>e-Overheid</i> , met Annemarie Jorritsma, Brenno de Winter en Erik Peeters	Zeewolde
17-09	Communiceren, presenteren en profileren, met raadsleden	Dronten
11-10	Wet werken naar vermogen, wethoudersbijeenkomst	Zeewolde
29-09	De volksvertegenwoordigende rol op lokaal niveau en landelijk niveau	Den Haag

## 2. Ledenvergaderingen en bestuursvergaderingen

<http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland/agenda-en-verslagen-van-ab-en-db-vergaderingen>

### De algemene ledenvergaderingen vonden plaats op:

3 april 2012 voorjaarsvergadering bij Dorhout Mees te Biddinghuizen. Thema 'startconferentie nieuwe structuur portefeuillehoudersoverleggen en Flevolandse Agenda' met als gastspreker Cees Bijl, burgemeester van Emmen en voorzitter Vereniging van Drentse Gemeenten.

14 november 2012 najaarsvergadering in Hoeve Marant te Kraggenburg. Thema 'Perspectieven voor de woningmarkt in Flevoland' met als gastspreker prof. Friso de Zeeuw.

### De dagelijks bestuursvergaderingen vonden plaats op:

25 januari, 14 maart, 16 mei, 4 juli, 31 oktober en 19 december 2012.

Met uitzondering van de bijzondere bestuursvergadering op 19 december, die ter gelegenheid van het 100 jarig jubileum van de landelijke VNG in het kantoor van de VNG 'De Willemschhof' in Den Haag werd gehouden, vonden de bestuursvergaderingen plaats in het gemeentehuis te Dronten.

Onderwerpen die op de agenda stonden waren o.a.: opzetten van een nieuwe structuur van het portefeuillehoudersoverleg, opstellen Flevolandse Agenda, lokale agenda van de landelijke VNG, voordrachten vacatures VNG commissies, activiteiten rondom het 100 jarig jubileum van de landelijke VNG, VNG jubileumjaarcongres in Den Haag.

### 3. Samenstelling bestuur VNG Flevoland

<http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland/bestuur>

Op grond van de statuten bestaat het bestuur uit 7 personen. Daarnaast wordt het bestuur bijgestaan door adviseurs uit de kring van de gemeentesecretarissen, de griffierskring, VNG organisatie Den Haag, adjunct secretaris en financiële ondersteuning.

Tijdens een speciale bestuursvergadering op 19 december 2012 in het VNG kantoor De Willemschhof te Den Haag is onderstaande foto van het bestuur gemaakt.



Vlnr. Hendrik de Vries, Pieter van Maaren, Ruud Luchtenveld, Bart Schouten, Aucke van der Werff, René Peeters, Aat de Jonge, Klaas Belgraver, Chris Jansen.

Op de foto ontbreken: Rob van Nunspeet, Ton Jacobs, Nynke Hiemstra en haar opvolger Jeroen Kroes.

Op 29 juni 2012 werd afscheid genomen van Jaap Kroon, bestuurslid en burgemeester van Urk, wegens het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd. Hij werd in het bestuur opgevolgd door Pieter C. van Maaren, per 1 juli 2012 burgemeester op Urk.

Ereleden van de VNG Flevoland zijn de heren:

- A.C. van der Vliet
- A.P. Buijs
- R.S. Hofstee-Holtrop
- C. Dekker

#### **4. Dossiers**

<http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland/dossiers>

In deze rubriek brengen we onderwerpen onder de aandacht die van bovengemeentelijk belang zijn en inhoudelijk betrekking hebben op meerdere gemeenten en/of de provincie Flevoland. Het zijn onderwerpen die ook terugkomen in de bestuursvergaderingen, dan wel in de portefeuillehoudersoverleggen. Het biedt de geïnteresseerde lezer inzage in de materie. We verwachten het aantal dossiers in de toekomst uit te breiden.

De onderstaande onderwerpen zijn het afgelopen jaar binnen de VNG Flevoland op de een of andere manier aan de orde geweest. De inhoud ervan is terug te vinden in de afzonderlijke dossiers.

- ICT
- Interbestuurlijk toezicht (IBT)
- Structuurvisie Infrastructuur, Natuurwet en Omgevingsrecht.
- Werken aan werk

#### **5. Fusieproces provincies Flevoland, Utrecht en Noord-Holland.**

<http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland/dossiers/fusieproces-provincie-flevoland>

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft op 14 december 2012 het formele startsein gegeven voor de procedure samenvoeging van de provincies Flevoland, Utrecht en Noord-Holland.

Van het fusie proces is een document aangemaakt waarin alle belangrijke ontwikkelingen uit de drie provincies, de Flevolandse gemeenten en het Rijk zijn terug te vinden. Het document is op de site van de VNG Flevoland terug te vinden en geeft inzicht in de volgende rubrieken:

- Regeerakkoord Rutte-2
- Kabinetsbesluit d.d. 14 december 2012
- Brief van de minister van BZK d.d. 14 december 2012 aan de drie provincies en inliggende gemeenten.
- Hoe ziet het tijdschema er uit?
- Hoe gaat de provincie Flevoland om met dit proces?
- Welke rol speelt de VNG Flevoland?
- Hoe leeft het onderwerp in de zes Flevolandse gemeenten?
- Hoe verloopt het proces in de provincies Utrecht en Noord- Holland?
- Wat schrijven de media?

## **6. Flevolandse Agenda**

In 2011 hebben er Provinciale Statenverkiezingen plaatsgevonden. Voor de VNG Flevoland was dat aanleiding om een strategische provinciale agenda 2011 – 2015 op te stellen. Het document is aangeboden aan de politieke partijen die het nieuwe college van Gedeputeerde Staten formeerden. In reactie hierop heeft het nieuwe college van GS Flevoland de opdracht gekregen, zoals vermeld in het coalitieakkoord, om samen met de gemeenten in Flevoland en het Waterschap Zuiderzeeland, een samenwerkingsagenda op te stellen. Het doel is om een gezamenlijke agenda voor Flevoland te maken en de bestuurlijke relaties tussen de Flevolandse overheden te versterken. Deze afspraken worden vastgelegd in de Flevolandse Agenda.

De Flevolandse Agenda wordt voor het eerst opgesteld voor de periode 2011 – 2015 en is het resultaat van het overleg tussen het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland en het bestuur van de VNG Flevoland.

De Flevolandse Agenda is voortgekomen uit de strategische agenda VNG Flevoland 2011 – 2015 “Zes plus een is zeven” en het Collegeuitvoeringsprogramma 2011 – 2015 “Ruimte voor Flevoland” van GS Flevoland

De feitelijke opstelling van de Flevolandse Agenda is in handen gelegd van de portefeuillehoudersoverleggen. Op 2 november 2012 heeft de startbijeenkomst van de portefeuillehoudersoverleggen plaatsgevonden. De invulling van de Flevolandse Agenda zal in 2013 zijn beslag krijgen.

## **7. Flevolandse raadsleden aan het woord**

### **Het idee**

In 2010 is deze rubriek als proef gestart waarbij raadsleden uit de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde periodiek een bijdrage konden leveren over een onderwerp uit hun eigen politieke omgeving. De gedachte bij deze rubriek was om op deze wijze raadsleden binnen de Flevolandse politiek een podium te bieden waarbij zij hun kennis en ervaringen konden delen met collega raadsleden. Raadsleden uit de eigen en/of andere gemeente(n) kunnen zo kennis nemen van waar een collega raadslid mee bezig is. Dat kan een lerend effect hebben. Daarnaast kan het bijdragen tot versterking van grensoverschrijdende collegiale samenwerking als het bijvoorbeeld gaat over onderwerpen van gemeenschappelijke (Flevolandse) aard.

Tot nu toe hebben twee raadsleden (op uitnodiging) gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en een bijdrage aan deze rubriek geleverd. In 2012 zal opnieuw een aantal raadsleden worden benaderd met het verzoek om een bijdrage te leveren. Wellicht dat halverwege de raadsperiode 2010 – 2014 het interessant is om een tussenbalans op te maken als raadslid over de bijvoorbeeld de bereikte doelen tot nu toe. Wat waren de ambities? Zijn die uitgekomen? Hoe is het bevallen als nieuw raadslid? Of is het verstandig om bij de raadsverkiezingen in 2014 plaats te maken voor vernieuwing van de fractie?

In 2012 is van de geboden mogelijkheid om deze rubriek als platform voor raadsleden te gebruiken geen gebruik gemaakt. Kennelijk voorziet deze vorm van communicatie niet in een behoefte en heeft deze plaats gemaakt voor andere – snellere en directere vormen van communicatie via de social media. De rubriek komt dan ook met ingang van 2013 te vervallen.

## **8. Nieuwsbrieven VNG Flevoland**

<http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland/nieuwsbrieven-vng-flevoland>

Een nieuwe communicatievorm die in 2012 van start is gegaan is het op gezette tijden uitbrengen van een nieuwsbrief aan collegeleden en raadsleden alsmede aan externe belangstellenden. Deze vorm van snelle berichtgeving lijkt in een behoefte te voorzien. In 2012 zijn drie van dergelijke nieuwsbrieven verschenen.

## **9. Portefeuillehoudersoverleggen**

<http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland/portefeuillehoudersoverleggen>

De VNG Flevoland zal een meer coördinerende rol – en waar nodig een initiërende rol – spelen bij de portefeuillehoudersoverleggen. Tot 2012 was dat nog niet het geval. Per beleidsdomein worden portefeuillehoudersoverleggen belegd.

- Bestuurlijk domein
- Fysiek domein
- Financieel domein
- Sociaal domein
- Onderwijs en sport domein
- Cultuur domein

Het portefeuillehoudersoverleg wordt samengesteld door de Flevolandse portefeuillehouders op basis van de betreffende/ hun beleidsdomeinen. Bij deze overleggen schuift ook de Gedeputeerde aan die het beleidsdomein in zijn/haar portefeuille heeft. En – al naar gelang het agenda onderwerp - is ook het waterschap Zuiderzeeland vertegenwoordigd in de persoon van de dijkgraaf of een heemraad.

Voorzitter van het overleg is in principe de portefeuillehouder die ook zitting heeft in de gelijknamige landelijke beleidscommissie van de VNG. Op deze manier kan een snelle terugkoppeling vanuit de VNG commissie met de collega portefeuillehouders plaatsvinden.



Daar waar het een specifiek overleg vanuit de provincie betreft is de betreffende gedeputeerde voorzitter.

De agenda voor het portefeuillehoudersoverleg wordt opgesteld door de voorzitter van zijn/haar beleidsdomein, die daarin wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris. Deze draagt ook zorg voor de verslaglegging. De bijeenkomsten worden gehouden in het stadhuis te Lelystad.

De coördinatie en afstemming van de portefeuillehoudersoverleggen en de uitwisseling van informatie via de site van de VNG Flevoland, ligt bij de secretaris van de VNG Flevoland. De agenda van het portefeuillehoudersoverleg wordt zodanig opgesteld dat in het overleg aandacht wordt besteed aan de onderlinge uitwisseling van informatie en afstemming en het opstellen van de Flevolandse Agenda. Daarnaast staan actuele onderwerpen per beleidsdomein op de agenda.

Op 2 november 2012 heeft de startbijeenkomst van het portefeuillehoudersoverleg nieuwe stijl plaatsgevonden in het stadhuis van Lelystad.

## 10. VNG Flevomeeting

<http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland/vng-flevomeeting>



Waar sommige provinciale VNG-afdelingen een 'bestuurdersdag' hebben, organiseert de VNG Flevoland sinds 2008 een zogenaamde 'VNG Flevomeeting'. Deze meeting wordt jaarlijks gehouden aan het begin van het vergaderseizoen; meestal op een vrijdag in september. De doelgroep is alle gemeentebestuurders (raad en college) uit Flevoland, Statenleden en leden van Gedeputeerde Staten uit Flevoland, Waterschap Zuiderzeeland, Flevolandse Kamerleden en vertegenwoordigers uit maatschappelijke organisaties, instellingen en bedrijven voor zover er een relatie is met het thema dat die dag centraal staat.

De 5e VNG Flevomeeting vond op 12 oktober 2012 plaats. Dit jaar was de gemeente Lelystad de gastgemeente. De deelnemers werden gastvrij ontvangen in Paviljoen 'De Waterlely' in het Natuurpark te Lelystad, waar onder de titel van "Vergroening van het Flevolandse agrarische cultuur landschap" boeiende lezingen/presentaties werden verzorgd

door Geert Gielen, directeur van Landschapsbeheer Flevoland, Yttje Feddes, voormalig rijksadviseur voor het Landschap en Martin Jansen, directeur van het Flevolandschap.



## 11. Vertegenwoordiging in VNG commissies en andere overlegorganen.

<http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland/vertegenwoordiging-in-vng-commissies-en-andere-overlegorganen>

Vanuit de VNG Flevoland hebben onderstaande bestuurders zitting in het VNG bestuur of VNG commissies, dan wel in andere bestuursorganen niet zijnde VNG commissies.

Commissie/ orgaan	Naam bestuurder	functie	gemeente
Voorzitter bestuur VNG	Mevr. Jorritsma - Lebbink	burgemeester	Almere
College voor Arbeidszaken	Dhr. Gorter	burgemeester	Zeewolde
Bestuur en Veiligheid	Dhr. De Jonge	burgemeester	Dronten
Europa en Internationaal	Mevr. Horselenberg	burgemeester	Lelystad
Onderwijs, Cultuur en Sport	Dhr. Peeters	wethouder	Almere
Werk en Inkomen	Dhr. De Jager	wethouder	Lelystad
Ruimte en Wonen	Dhr. Duivesteijn	wethouder	Almere
Milieu en Mobiliteit	Dhr. Dijksterhuis	wethouder	Zeewolde
Gezondheid en Welzijn	Dhr. Bogerd	secretaris	Urk
Financiën	Dhr. Luchtenveld	wethouder	Lelystad
Rechtspositie wethouders en raadsleden 2006 - 2010	geen		
Subcommissie Decentrale Jeugdzorg	Mevr. W.C. Prins	wethouder	Zeewolde
VEGANN Vereniging van gemeenten aandeelhouders (Essent) binnen Noord Nederland	Dhr. Visser	Wethouder Urk	Namens de gemeenten NOP en Urk

## 12. 100 jarig jubileum landelijke VNG

<http://www.vng.nl/vereniging/platform/provinciale-afdelingen/vng-flevoland/25-jarig-en-100-jarig-jubileum>

Aanbieding jubileumcadeau door voorzitters provinciale VNG-afdelingen tijdens 100-jarig VNG-jubileumcongres in Den Haag op 6 juni 2012 aan de voorzitter van de VNG, Annemarie Jorritsma en de voorzitter van de directieraad van de VNG, Ralph Pans.



In 2011 bestond de VNG Flevoland 25 jaar. Dat werd op 23 september van dat jaar feestelijk gevierd. De VNG Flevoland feliciteerde op haar beurt de landelijke VNG die in 2012 haar 100 jarig jubileum vierde met een jubileumcongres in Den Haag. In september 2012 heeft de VNG Flevoland haar aandeel geleverd in dit 100 jarig jubileum in de vorm van een digitale bijdrage over de VNG Flevoland op de speciale jubileumsite van de VNG. Ook verscheen er een bijdrage in het VNG Magazine van 21 september 2012.

Ter gelegenheid van het 100 jarig jubileum heeft de VNG Flevoland een boekwerk uitgebracht onder de titel:

### **VNG FLEVOLAND – CENTRAAL**

met beeldende verhalen van de Flevolandse gemeenten