



## Jaarverslag 2014 VNG Flevoland.

Fusieplannen minister Plasterk van de baan.

Flevoland blijft Flevoland.

Portefeuillehoudersoverleggen Flevoland  
maken plaats voor themabijeenkomsten.

Invoering van de transities.

Gemeenteraadsverkiezingen 2014

Bestuursmutaties

En nog veel meer.

Uitgebracht tijdens de algemene ledenvergadering van de VNG Flevoland op

22 april 2015 t e Emmeloord.

## **Voorwoord van de secretaris bij het jaarverslag van de VNG Flevoland 2014.**

Voor ons is 2014 het laatste, rumoerige, jaar geweest van de onvoldragen en ongedragen plannen rondom de Randstadprovincie. We hebben ons daar binnen VNG-Flevoland, maar ook in de zes gemeenten veelvuldig mee bezig gehouden.

Begonnen in 2013 en geëindigd in 2014 heeft in ieder geval de discussie ons nog wel wat opgeleverd.

- Een oriëntatie op de bestaansredenen van provincies,
- de regionale oriëntatie van onze inwoners
- en het debat daarover is alleszins de moeite waard.

Ik spreek de wens uit dat wanneer wij weer eens geconfronteerd worden met plannen omtrent een andere indeling van het middensbestuur, wij daar in een vroeg stadium bij betrokken worden. Nu achterom kijkend, het stof neergedaald, zien we Flevoland weer, zes gemeenten en geen Randstadprovincie.

En ondertussen gaat de tijd gewoon door.

De verkiezingen hebben nieuwe Colleges en Raden gebracht en een nieuw dagelijks bestuur van VNG-Flevoland. Nieuwe bestuurders, deels, nieuwe ambities en nieuwe discussies.

Flevoland gaat gewoon door.

Emmeloord, maart 2015

Aucke van der Werff

Secretaris VNG-Flevoland



## **Inleiding bij het jaarverslag 2014**

Met het uitbrengen van dit verslag wordt een beeld geschetst van de plaatsgevonden activiteiten van de VNG Flevoland in 2014. In hoofdlijnen wordt stil gestaan bij deze activiteiten.

Klaas Belgraver

adjunct secretaris VNG Flevoland.

## **1. Actieprogramma Lokaal Bestuur**

Het Actieprogramma Lokaal Bestuur (ALB) is een gezamenlijk project van de VNG en het ministerie van Binnenlandse Zaken. Het project heeft als doel het lokaal bestuur te versterken en het samenspel tussen politici te stimuleren. Samen met de provinciale VNG-afdelingen van Flevoland, Utrecht en Gelderland worden bijeenkomsten voor raadsleden en/of wethouders georganiseerd ter bevordering van de kwaliteit van het openbaar bestuur.

In 2014 hebben in Flevoland geen specifieke bijeenkomsten van het Actieprogramma plaatsgevonden. In voorkomende gevallen kon worden aangesloten bij bijeenkomsten in Gelderland en/of Utrecht. Daarnaast verzorgde het Actieprogramma zelfstandig bijeenkomsten als "Raad op zaterdag" waarop ingeschreven kon worden.

Door beëindiging van de subsidiegelden door het ministerie van BZK per 31-12-2014, een gehouden evaluatie onder de leden van de VNG, heeft de directie van de VNG besloten om de activiteiten van het Actieprogramma Lokaal Bestuur per 1 januari 2015 te beëindigen. Een aantal goed lopende activiteiten en projecten worden met ingang van 1 januari 2015 op een andere manier binnen de landelijke VNG georganiseerd zodat de opgedane ervaringen behouden blijven.

## **2. Ledenvergaderingen en bestuursvergaderingen**

### **De algemene ledenvergaderingen:**

Voor het jaar 2014 stonden twee algemene ledenvergaderingen gepland.

De Voorjaarsvergadering op 7 april in Biddinghuizen (FlevOnice), met als thema "Flevoland en Europa", met een bijdrage door de Commissaris van de Koning in Flevoland, de heer Leen Verbeek, en de Najaarsvergadering op 19 september (CAH/Vilentum, geïntegreerd in het avondprogramma van de VNG Flevomeeting 2014).

Door de (experimentele) combinatie van algemene ledenvergadering en avond programma VNG Flevoland kwamen elementen van de ledenvergadering onvoldoende of niet goed tot zijn recht. Zo kwam bijvoorbeeld de vaststelling van de begroting 2015 niet aan de orde waardoor deze moest worden doorgeschoven naar de voorjaarsvergadering in 2015.

### **De dagelijks bestuursvergadering:**

De in 2013 gestarte proef om de bestuursvergaderingen op locatie in de zes Flevolandse gemeenten te houden heeft geen vervolg gekregen in 2014. De vijf bestuursvergaderingen vonden om die reden weer plaats op de kamer van de voorzitter in het gemeentehuis te Dronten.

Onderwerpen die op de agenda stonden waren o.a.:

- fusieproces van de drie provincies,
- portefeuillehoudersoverleggen,
- voortgang van de drie decentralisaties,
- gemeenteraadsverkiezingen
- vorming nieuwe colleges van B&W
- voordracht leden VNG adviescommissies,
- voornemen gemeentelijke herindeling tot 100.000+ gemeenten,
- vorming van gemeentelijke samenwerkingsverbanden
- Inter Bestuurlijk Toezicht,
- voorbereiding op VNG jaarcongres 2014 en de BALV
- informatie uitwisselingen uit de kringen van gemeentesecretarissen en griffiers in Flevoland.
- Voorbereiding thema-avonden 2014/ 2015

### **Samenstelling bestuur VNG Flevoland**

Op grond van de statuten bestaat het bestuur uit 7 personen. Daarnaast wordt het bestuur bijgestaan door adviseurs uit de kring van de gemeentesecretarissen, de griffierskring, VNG organisatie Den Haag, adjunct secretaris en financiële ondersteuning.

In de samenstelling van het dagelijks bestuur zijn in 2014 wijziging opgetreden o.a. als gevolg van de resultaten van de gemeenteraadsverkiezingen.

Zo werd er afscheid genomen van de bestuursleden:

Pieter van Maaren, burgemeester van Urk

Hendrik de Vries, wethouder van Zeewolde

Ruud Luchtenveld, wethouder van Lelystad

René Peeters, wethouder van Almere.

De samenstelling van het bestuur per 31 december 2014 ziet er als volgt uit:

Aat de Jonge, voorzitter	Burgemeester Dronten
Aucke van der Werff, secretaris	Burgemeester Noordoostpolder
Chris Jansen	Raadslid Almere
Rein Zijlstra, penningmeester	Wethouder Zeewolde
Freek Brouwer	Wethouder Urk
Ed Rentenaar, vice voorzitter	Wethouder Lelystad
Froukje de Jonge	Wethouder Almere
Rob van Nunspeet, adviseur gemeentesecretarissen kring Flevoland	Gemeentesecretaris Zeewolde
Bart Schouten, adviseur kring griffiers Flevoland	Raadsgriffier Zeewolde
Klaas Belgraver, adjunct-secretaris	

Ereleden van de VNG Flevoland zijn de heren:

- A.C. van der Vliet
- C. Dekker

In 2014 zijn twee ere-leden ons door overlijden ontvallen. We gedenken de ere-leden

A.P. Buijs en R.S. Hofstee Holtrop.

### **3. Fusieproces provincies Flevoland, Utrecht en Noord-Holland.**

Aan een intensief fusieproces in 2013 en begin 2014 is in april 2014 een einde gekomen doordat minister Plasterk van BZK het wetsontwerp tot fusie van de provincies Flevoland, Utrecht en Noord-Holland introk.

Zowel politiek als maatschappelijk was er onvoldoende draagvlak om het wetsontwerp door het parlement te loodsen.

De door de minister beoogde fusie is dan weliswaar van de baan, de discussie over een herindeling van het middenbestuur in Nederland geenszins.

Maar Flevoland blijft (voorlopig althans) Flevoland.

### **4. Flevolandse Agenda**

In 2011 hebben er Provinciale Statenverkiezingen plaatsgevonden. Voor de VNG Flevoland was dat aanleiding om een strategische provinciale agenda 2011 – 2015 op te stellen. Het document is aangeboden aan de politieke partijen die het nieuwe college van Gedeputeerde Staten formeerden. In reactie hierop heeft het nieuwe college van GS Flevoland de opdracht gekregen, zoals vermeld in het coalitieakkoord, om samen met de gemeenten in Flevoland en het Waterschap Zuiderzeeland, een samenwerkingsagenda op te stellen. Het doel is om een gezamenlijke agenda voor Flevoland te maken en de bestuurlijke relaties tussen de Flevolandse overheden te versterken. Deze afspraken worden vastgelegd in de Flevolandse Agenda.

De Flevolandse Agenda werd voor het eerst opgesteld voor de periode 2011 – 2015 en was het resultaat van het overleg tussen het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland en het bestuur van de VNG Flevoland.

De Flevolandse Agenda is voortgekomen uit de strategische agenda VNG Flevoland 2011 – 2015 “Zes plus een is zeven” en het Collegeuitvoeringsprogramma 2011 – 2015 “Ruimte voor Flevoland” van GS Flevoland

De feitelijke uitwerking van de Flevolandse Agenda is in handen gelegd van de portefeuillehoudersoverleggen.

Door het beëindigen in 2014 van de portefeuillehoudersoverleggen (zie hierna) heeft er geen verdere uitwerking van de Flevolandse Agenda meer plaatsgevonden.

## **5. Portefeuillehoudersoverleggen**

Na een voorbereiding en voorzichtige start in 2012 zijn de portefeuillehoudersoverleggen Flevoland feitelijk in 2013 echt van start gegaan. In november 2013 vond de laatste bijeenkomst plaats.

In het jaarverslag 2013 werd deze passage over het portefeuillehoudersoverleg afgesloten met de volgende zin:

*“In hoeverre de opzet en de werkwijze voldoen aan de verwachtingen zal moeten blijken uit een door het bestuur op te stellen evaluatie in het eerste kwartaal van 2014”.*

In opdracht van de provincie Flevoland werd door Twijnstra en Gudde een evaluatie opgesteld. Medio 2014 kwam het bestuur van de VNG Flevoland tot de slotsom dat er voor de opzet van het portefeuillehoudersoverleg onvoldoende draagvlak was waardoor werd besloten om deze vorm van gestructureerd overleg te stoppen en te zoeken naar andere vormen van overleg. Hierbij werd gedacht aan het beleggen van thema avonden.

## **6. VNG thema avonden**

In november 2014 werd gestart met de opzet van thema avonden, bestemd voor raadsleden, collegeleden, griffiers, directies, ambtenaren, leden van PS en GS en de directie van de provincie, college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties in relatie tot het thema. Aan de hand van korte presentaties door een wethouder, een manager/ beleidsambtenaar en een externe deskundige worden discussies belegd gericht op – voor zover mogelijk – de hele keten van deskundigen over een bepaald thema.

De eerste bijeenkomst over sociale fraude in het stadhuis te Lelystad was een zeer geslaagde bijeenkomst.

## **7. VNG Flevomeeting**

Waar sommige provinciale VNG-afdelingen een 'bestuurdersdag' hebben, organiseert de VNG Flevoland sinds 2008 een zogenaamde 'VNG Flevomeeting'. Deze meeting wordt



jaarlijks gehouden aan het begin van het vergaderseizoen; meestal op een vrijdag in september. De doelgroep is alle gemeentebestuurders (raad en college) uit Flevoland, Statenleden en leden van Gedeputeerde Staten uit Flevoland, Waterschap Zuiderzeeland, Flevolandse Eerste en Tweede Kamerleden en vertegenwoordigers uit maatschappelijke organisaties, instellingen en bedrijven voor zover er een relatie is met het thema dat die dag centraal staat.

De 7e VNG Flevomeeting vond op 19 september 2014 plaats. Dit jaar was Dronten gastgemeente. Het thema was: "Agrofood, nu en in de toekomst". De bijeenkomst en rondleidingen vonden plaats in de onderwijsinstellingen aan de Wisentweg te Dronten, te weten de Warmonderhof, het Praktijkcentrum en de CAH/Vilentum.

Presentaties/inleidingen waren er van de voorzitter van de VNG Flevoland, Aat de Jonge, de voorzitter van de landelijke VNG Annemarie Jorritsma, voorzitter college van bestuur van de CAH/Vilentum Rieke Ploeger. Een presentatie over de toekomstvisie van Dronten door het directielid Hans Hiehle, kon vanwege het volle avondprogramma geen doorgang vinden. De aanwezigen konden nog volop genieten van nostalgisch Dronten aan de hand van een documentaire over de geschiedenis en ontwikkeling rond de instelling van de gemeente Dronten in 1972. Muzikale omlijsting werd verzorgd door Ton Lips en het uitstekende buffet met verrassende exotische gerechten werd verzorgd door het restaurant van de CAH/Vilentum.

Afscheid werd genomen van de bestuursleden De Vries, Luchtenveld en Van Maaren.

## 8. Vertegenwoordiging in VNG commissies.

Vanuit de VNG Flevoland hebben onderstaande bestuurders per 31 december 2014 zitting in het VNG bestuur of VNG commissies.

Commissie/ orgaan	Naam bestuurder	functie	gemeente
Voorzitter bestuur VNG	Annemarie Jorritsma	burgemeester	Almere
College voor Arbeidszaken	Gerrit Jan Gorter Nico Versteeg	Burgemeester secretaris	Zeewolde Lelystad
Bestuur en Veiligheid	Aat de Jonge	burgemeester	Dronten
Europa en Internationaal	Annemarie Jorritsma Gerrit Post	Burgemeester wethouder	Almere Urk
Onderwijs, Cultuur en Sport	René Peeters	wethouder	Almere
Werk en Inkomen	John van den Heuvel	wethouder	Lelystad
Dienstverlening en Informatiebeleid	Rein Zijlstra	wethouder	Zeewolde
Ruimte en Wonen	Jop Fackeldey	wethouder	Lelystad
Milieu en Mobiliteit	Gerben Dijksterhuis	wethouder	Zeewolde
Gezondheid en Welzijn	Hennie Bogaards	wethouder	Noordoostpolder
Commissie Asiel, Migratie en Roma	Margreet Horselenberg	burgemeester	Lelystad
Commissie Brandweerkamer	Margreet Horselenberg	burgemeester	Lelystad
Subcommissie Water	Frits Huis	wethouder	Almere
Subcommissie Decentrale Jeugdzorg	Winnie Prins	wethouder	Zeewolde